

- N A C R T P R I J E D L O G A -

Na temelju članka 9. stavka 2. i članka 41. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine 85/15) i članka 38. točke 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/99, 19/01, 20/01 - pročišćeni tekst, 10/04, 18/05, 2/06, 18/06, 7/09, 16/09, 25/09, 10/10, 4/13, 24/13 i 2/15), Gradska skupština Grada Zagreba, na _____ sjednici, _____, donijela je

ODLUKU

o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

Članak 1.

Ovom se odlukom propisuje drugačije radno vrijeme ugostiteljskih objekata od propisanoga Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti (u daljnjem tekstu: Zakon) i uvjeti za isto, radno vrijeme pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata, radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom, određuju se lokacije izvan naseljenog područja naselja, te utvrđuju kriteriji za raniji završetak radnog vremena ugostiteljskih objekata.

Članak 2.

Ugostiteljski objekti iz skupine:

- restorani (restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica i objekt brze prehrane) i

- barovi (kavana, caffe bar, pivnica, buffet, krčma, konoba, klet, kušaonica i beach-bar)

koji posluju unutar područja omeđenog granicama: od Gupčeve zvijezde, Vrančićevom na Mlinarsku cestu, Mlinarskom cestom do Jurjevske, Jurjevskom na Dubravkin put 2, Dubravkinim putem na Tuškanac, Tuškancem na Dežmanovu, Dežmanovom na Ilicu kod broja 40, Ilicom do Britanskog trga, Britanski trg (uključujući ugao Britanskog trga, Ul. Vladimira Nazora i Radničkog dola te ugao Ul. Ivana Kukuljevića, Britanskog trga i Pantovčaka), Ilicom do broja 92, preko Ilice, Kačićevom do Prilaza Gjura Deželića, Prilazom Gjura Deželića (uključujući Medulićevu 26) do Trga maršala Tita, Trg maršala Tita, Mažuranićev trg, Marulićev trg, Mihanovićevom do Ulice Grgura Ninskog, Ulicom Grgura Ninskog do Starčevićeva trga, Starčevićev trg, Trg kralja Tomislava, Branimirovom do Držićeve, Držićevom do Trga kralja Petra Krešimira IV., Trg kralja Petra Krešimira IV., Šubićevom do Kvaternikova trga, Kvaternikov trg, ugao Maksimirske i Domjanićeve ulice, ugao Domjanićeve i Kvaternikova trga, na Vlašku, Vlaškom do Trga svibanjskih žrtava 1995., Trg svibanjskih žrtava 1995., Šošarićevom, ulicom Ribnjak, ulicom Medveščak do

Gupčeve zvijezde; te na području RŠC Jarun, Parka Bundek i Parka Maksimir, mogu raditi do 2.00 sata.

Iznimno od stavka 1. ovog članka, ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ na dane uoči blagdana, na području cijeloga Grada, mogu raditi do 2.00 sata.

Ugostiteljski objekti iz stavaka 1. i 2. ovog članka mogu raditi do 2.00 sata, pod uvjetom da ishode rješenje nadležnog tijela da su provedene mjere za zaštitu od buke u noćnim uvjetima rada.

Članak 3.

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata na otvorenom prostoru (terase) počinje i završava u vremenu rada ugostiteljskog objekta.

Članak 4.

Objekti jednostavnih usluga u kiosku, u nepokretnom (ili priključnom) vozilu, u šatoru, te objekti jednostavnih brzih usluga mogu raditi od 6.00 do 4.00 sata.

Objekti jednostavnih usluga na klupi i na kolicima (ili sličnim napravama) mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata.

Članak 5.

Ugostiteljski objekti iz skupine „Catering objekti“ mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata.

Članak 6.

Objekti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima unutar kojih se pružaju ugostiteljske usluge smještaja mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata, a objekti unutar kojih se pružaju ostale ugostiteljske usluge mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata.

Članak 7.

Ugostiteljski objekti iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata.

Lokacije ugostiteljskih objekata iz stavka 1. ovoga članka odnose se na zone u kojima prostornim planovima na području Grada Zagreba nije predviđeno stanovanje, odnosno koje su prema lokalnim uvjetima i dovršenosti gradnje izvan naseljenog područja naselja, a nalaze se na udaljenosti od najmanje 500 m od naseljenog dijela naselja.

Članak 8.

Gradonačelnik Grada Zagreba može, po službenoj dužnosti, rješenjem odrediti raniji završetak radnog vremena za dva (2) sata ugostiteljskim objektima iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata, te ugostiteljskim objektima iz članka 2. ove odluke, u trajanju od 12 mjeseci.

Rješenje iz stavka 1. ovog članka gradonačelnik može donijeti ako se u provedenom postupku utvrdi da su u roku od godine dana prije pokretanja postupka ugostitelju izrečene najmanje dvije pravomoćne odluke u prekršajnom postupku zbog narušavanja javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu ili zbog nepridržavanja propisanoga radnog vremena ili zbog neprovođenja mjera za zaštitu od buke.

Postupak iz stavka 1. ovog članka provodi Gradski ured za gospodarstvo, rad i poduzetništvo, na osnovi pisane predstavke ili obavijesti građana, nadležne inspekcije, te nadležne policijske postaje.

Članak 9.

Gradonačelnik može, na zahtjev ugostitelja, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme od propisanoga Zakonom i ovom odlukom, ugostiteljskom objektu iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata, a radi organiziranja pojedinih prigodnih proslava (dočeka Nove godine, svadbi, maturálnih zabava i sličnih događanja).

Duže radno vrijeme može se odobriti ugostiteljskom objektu prema prethodno izdanom rješenju nadležnog tijela da su provedene mjere za zaštitu od buke u noćnim uvjetima rada i prema prethodno pribavljenom mišljenju vijeća gradske četvrti, odnosno predsjednika vijeća, u kojoj se nalazi ugostiteljski objekt.

Ugostitelj je dužan zahtjev s dokazom o organiziranju proslave i rješenjem iz stavka 2. ovoga članka podnijeti Gradskom uredu za gospodarstvo, rad i poduzetništvo najkasnije 20 dana prije održavanja proslave.

Članak 10.

Gradonačelnik može, za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događanja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata.

Članak 11.

Nadzor nad provedbom ove odluke obavljaju nadležne inspekcijske službe.

Članak 12.

Postupci započeti do stupanja na snagu ove odluke dovršit će se prema odredbama ove odluke.

Članak 13.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o radnom vremenu ugostiteljskih objekata (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/07, 9/07, 16/07, 8/09, 17/09 i 24/13).

Članak 14.

Ova odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Zagreba.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb,

Predsjednik

Gradske skupštine
Darinko Kosor, v.r.

OBRAZLOŽENJE

Nacrta prijedloga Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata

1. Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje ove odluke je članak 9. stavak 2. i članak 41. stavak 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine 85/15), prema kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom može u određenim dijelovima područja jedinice lokalne samouprave odrediti produženo radno vrijeme svih ili samo nekih vrsta ugostiteljskih objekata iz skupina „Restorani“ i „Barovi“, uz propisivanje uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice tog područja, propisuje radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata, radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“, propisuje razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata, te određuje lokacije izvan naseljenih područja naselja. Ujedno, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge.

Pravni temelj za donošenje ove odluke je i članak 38. točka 2. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 19/99, 19/01, 20/01 – pročišćeni tekst, 10/04, 18/05, 2/06, 18/06, 7/09, 16/09, 25/09, 10/10, 4/13, 24/13 i 2/15) kojim je propisano da Gradska Skupština Grada Zagreba donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Grada Zagreba.

2. Ocjena stanja, osnovna pitanja koja se uređuju i svrha koja se želi postići uređivanjem odnosa na predloženi način

Radno vrijeme ugostiteljskih objekata, na području Grada Zagreba, bilo je propisano Zakonom o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine 138/06, 152/08, 43/09, 88/10, 50/12, 80/13 i 30/14) i Odlukom o radnom vremenu ugostiteljskih objekata (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/07, 9/07, 16/07, 8/09, 17/09 i 24/13).

Člankom 58. stavkom 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (Narodne novine 85/15) propisano je da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave između ostaloga, dužno donijeti propise na osnovi ovlaštenja iz članka 9. stavka 2. i članka 41. stavka 1. istog Zakona u roku od tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu.

Odredbom članka 9. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti zakonodavac je propisao radno vrijeme ugostiteljskih objekata.

Odredbom članka 9. stavka 2. istog Zakona propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom propisuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupina „Objekti jednostavnih usluga“ i „Catering objekti“, radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom (terasa) ugostiteljskih objekata, određuje lokacije izvan naseljenih područja naselja na kojima ugostiteljski objekti iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata, te propisuje razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata.

Ujedno je odredbom članka 9. stavka 2. alinejom 5. citiranog Zakona dana mogućnost predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svim ili samo nekim vrstama ugostiteljskih objekata iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ može produžiti Zakonom propisano radno vrijeme, uz obavezu određivanja uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u tako produženom radnom vremenu, a uz mišljenje turističkog vijeća turističke zajednice tog područja. Člankom 9. stavkom 2. alinejom 6. Zakona dana je mogućnost predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da tako produženo radno vrijeme navedenim ugostiteljskim objektima odobri na određenim područjima jedinice lokalne samouprave.

Grad Zagreb se u proteklih nekoliko godina profilirao u prepoznatljivu turističku destinaciju kontinentalne Hrvatske atraktivnu posjetiteljima tijekom cijele godine. Turistički obilasci ne obuhvaćaju samo najuže gradsko središte, već se posjetitelji, turisti i sugrađani, zbog kulturnih, povijesnih, sportskih i drugih sadržaja, najčešće zadržavaju u području koje je u Odluci navedeno kao tzv. "turistička zona".

Gradska Skupština Grada Zagreba, temeljem Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti koji je tada bio na snazi donijela je sada važeću Odluku o radnom vremenu ugostiteljskih objekata, kojom je produženo propisano radno vrijeme za dva (2) sata svim ugostiteljskim objektima iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ koji posluju u užoj gradskoj jezgri, na području RŠC Jarun, Parka Bundek i Parka Maksimir. Ujedno je na dane uoči blagdana omogućen rad svim ugostiteljskim objektima iz navedenih skupina do 2.00 sata na području cijelog Grada. Sve navedeno pridonijelo je boljem zadovoljavanju ugostiteljskih potreba turista, posjetitelja i građana Grada odnosno bogatijoj turističkoj ponudi.

Obzirom da je Gradska Skupština Grada Zagreba Odlukom odredila područje tzv. „turističke zone“, te da nije bilo velikih pritužbi građana na tako određenu zonu u kojoj se omogućio duži rad ugostiteljskih objekata, pri donošenju ove odluke, bilo bi svrsishodno istu i zadržati.

Kao poboljšanje u odnosu na dosadašnju situaciju, Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti predvidio je obavezu propisivanja uvjeta koji moraju biti ispunjeni za rad ugostiteljskog objekta u tako produženom vremenu. Obzirom da su se pritužbe stanara zaprimane u Gradskom uredu za gospodarstvo, rad i poduzetništvo uglavnom odnosile na „problem buke koja dopire iz ugostiteljskih objekata“ kao uvjet da bi ugostiteljski objekt mogao raditi u produženom radnom vremenu, predlaže se obveza ishoda rješenja da je udovoljeno mjerama za zaštitu od buke i u noćnim uvjetima rada.

Predlaže se da se zadrži način reguliranja radnog vremena utvrđen dosadašnjom odlukom i to i na prostoru za usluživanje na otvorenom (terasama) ugostiteljskih objekata i radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“.

Sukladno Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti, uz već navedeno, Gradska Skupština Grada Zagreba svojom odlukom propisuje i radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Catering objekti“, te se predlaže radno vrijeme u rasponu od 6.00 do 24.00 sata.

Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti u članku 9. stavku 2. alineji 4. predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave utvrdio je obavezu propisivanja razloga za određivanje ranijeg završetka radnog vremena pojedinih ugostiteljskih objekata. Sukladno tako propisanim kriterijima Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave temeljem stavka 3. alineje 1. istog članka može, po službenoj dužnosti, rješenjem za pojedine ugostiteljske objekte najduže za dva sata odrediti raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog zakonom i to: za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 06.00 do 24.00 sata, te za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ kojima je odlukom predstavničkog tijela omogućeno duže radno vrijeme.

Kao kriterije odnosno razloge za određivanje ranijeg završetka radnog vremena predlaže se da su u roku od godine dana prije pokretanja postupka ugostitelju izrečene najmanje dvije pravomoćne odluke u prekršajnom postupku zbog narušavanja javnog reda i mira u ugostiteljskom objektu ili zbog nepridržavanja propisanoga radnog vremena ili zbog neprovođenja mjera za zaštitu od buke.

Sukladno odredbi članka 41. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti predstavničko tijelo odlukom propisuje radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge. Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti u članku 9. stavku 1. propisuje da ugostiteljski objekti za smještaj obavezno rade od 0.00 do 24.00 sata, te se stoga predlaže da obiteljska poljoprivredna gospodarstva koja pružaju usluge smještaja mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata. Kako Zakon za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ radno vrijeme propisuje u rasponu od 6.00 do 24.00 sata, predlaže se da se radno vrijeme u istom rasponu propiše i za pružanje ostalih ugostiteljskih usluga u objektima na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu.

Turističko vijeće Turističke zajednice Grada Zagreba, dostavilo je pozitivno mišljenje na predloženi Nacrt odluke, a sukladno članku 9. stavku 2. alineji 5. i 6. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 17/15), a s obzirom da se donošenjem Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata utječe na interese građana i interese pravnih i fizičkih osoba – ugostitelja, na službenim internetskim stranicama Grada Zagreba u razdoblju od 04. studenoga 2015. do 04. prosinca 2015. provedeno je savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

O provođenju navedenog savjetovanja dopisom KLASA: 335-01/15-001/635 od 04. studenoga 2015. obaviješteni su Služba mjesne samouprave, radi obavijesti vijećima gradskih četvrti kao predstavnicima građana, te Hrvatska obrtnička komora – Obrtnička komora Zagreb i Udruženje ugostitelja Zagreb kao predstavnici struke. Služba mjesne samouprave dopisom KLASA: 026-01/15-001/4 od 05. studenoga 2015. godine obavijestila je sva vijeća gradskih četvrti o provođenju navedenog savjetovanja.

U tijeku otvorenog savjetovanja zaprimljene su primjedbe i prijedlozi trojice građana, te primjedbe i prijedlozi Vijeća Gradske četvrti Trešnjevka – sjever i predsjednika Vijeća Gradske četvrti Donji grad. Sve primjedbe i prijedlozi obrađeni su u Izvješću o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, te je ocijenjeno da se ne prihvaćaju uz obrazloženje razloga neprihvatanja.

3. Ocjena potrebnih sredstava

Za provođenje ove odluke nije potrebno osigurati sredstva iz proračuna Grada Zagreba.

4. Obrazloženje pojedinih odredaba Nacrta prijedloga odluke

Člankom 1. propisan je sadržaj Odluke.

Člankom 2. Odluke, a temeljem članka 9. stavka 2. alineje 5. i 6. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, predlaže se svim ugostiteljskim objektima iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji posluju na određenom području Grada Zagreba omogućiti produženo radno vrijeme za dva (2) sata, uz obvezu poštivanja uvjeta propisanog odredbom stavka 3. ovog članka. Ujedno se predlaže omogućiti svim ugostiteljskim objektima iz navedenih skupina na području Grada Zagreba da na dane uoči blagdana posluju do 2.00 sata, uz poštivanje istog uvjeta.

Odredbom stavka 3. propisan je uvjet pod kojim navedeni ugostiteljski objekti mogu raditi u produženom radnom vremenu.

Člankom 3. propisano je radno vrijeme ugostiteljskih objekata na otvorenim prostorima (terasama), a sukladno članku 9. stavku 2. alineji 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti.

Člankom 4. a temeljem odredbe članka 9. stavka 2. alineje 1. Zakona, propisuje se radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Objekti jednostavnih usluga“.

Člankom 5. propisuje se radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine „Catering objekti“, a temeljem odredbe članka 9. stavka 2. alineje 1. Zakona.

Člankom 6. propisuje se radno vrijeme objekata na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima unutar kojih se mogu pružati ugostiteljske usluge, temeljem članka 41. stavka 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, na način da obiteljska poljoprivredna gospodarstva koja

pružaju usluge smještaja mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata, a u slučaju da pružaju ostale ugostiteljske usluge mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata.

Člankom 7. određeno je da ugostiteljski objekti iz skupina „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja mogu raditi od 0.00 do 24.00 sata, te su određene lokacije takvih ugostiteljskih objekata. Lokacije takvih ugostiteljskih objekata odnose se na zone u kojima prostornim planovima na području Grada Zagreba nije predviđeno stanovanje, odnosno koje su prema lokalnim uvjetima i dovršenosti gradnje izvan naseljenog područja naselja, a nalaze se na udaljenosti od najmanje 500 m od naseljenog dijela naselja.

Člankom 8. ove odluke, a temeljem članka 9. stavka 2. alineje 4, predlažu se razlozi odnosno kriteriji za donošenje rješenja kojima gradonačelnik može, po službenoj dužnosti odrediti raniji završetak radnog vremena za dva (2) sata ugostiteljskim objektima iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata, te ugostiteljskim objektima iz članka 2. ove Odluke. Predlaže se da se rješenje o skraćivanju radnog vremena može donijeti ako su u jednoj godini ugostitelju izrečene najmanje dvije pravomoćne odluke u prekršajnom postupku zbog narušavanja javnog reda i mira ili nepridržavanja propisanog radnog vremena ili zbog neprovođenja mjera za zaštitu od buke.

Člankom 9. propisano je da gradonačelnik može na zahtjev ugostitelja za pojedine ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava.

Člankom 10. propisano je, a sukladno odredbi članka 9. stavak 3. podstavak 3. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti, da gradonačelnik može za ugostiteljske objekte iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji sukladno Zakonu mogu raditi od 6.00 do 24.00 sata za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događanja, glazbenih festivala i slično, odlukom odrediti drugačije radno vrijeme.

Člankom 12. propisano je obavljanje nadzora nad provedbom odluke.

Člankom 10. propisan je način rješavanja započetih postupaka, te se predlaže da se započeti postupci dovrše sukladno odredbama ove odluke.

Člankom 11. propisan je prestanak važenja sada važeće Odluke o radnom vremenu ugostiteljskih objekata (Službeni glasnik Grada Zagreba 4/07, 9/07, 16/07, 8/09, 17/09 i 24/13).

Člankom 12. propisano je stupanje na snagu Odluke, a u skladu s člankom 120. stavkom 2. Poslovnika Gradske skupštine Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 17/09, 6/13 i 7/14) kojim je propisano da odluke i drugi opći akti stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objave.